

**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Попова, 11, оф. 211 г. Пермь. 614990

Тел./факс (342) 233 19 91, 233 18 81

факс (342) 233 18 36

E-mail: sovetmo.perm@gmail.com

ОГРН 1065900048500

ИНН/КПП 5902709845/590201001

18.07.2013 № 023

На № _____ от _____

О направлении письма прокуратуры края

Г
Главам городских округов и муниципальных районов Пермского края

В

Ракмуллин И.В.
Дня следствия

Уважаемые коллеги!

Направляем вам для информации и использования в работе письмо прокуратуры края от 11.07.2013 г. №21-7-152-2013 «О состоянии законности в сфере защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред их здоровью, нравственному и духовному развитию».

Приложение: на 7 л.

Исполнительный директор Совета МО
Пермского края

И.Н. Балахнина

И.Н. Балахнина

Мухометовой Е.А.
Камарову А.В.
Васильеву О.А.
Александрову Е.В.

Для ознакомления и использования в работе.
Иванов

Шляпников А.В.
233-18-81

Администрация города Березники
КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ
Получен «23» 07 2003 г.
Вход. № 04/01-10-587

АДМИНИСТРАЦИЯ
Г. БЕРЕЗНИКИ
19 июля 2013 г.
ВХОД. № 04/18/1532



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

11.09.2013 № 4-152-2013

Председателю Совета
муниципальных образований
Пермского края

Кузнецову А.П.

ул. Попова, 11-211,
г. Пермь, 614065

ИНФОРМАЦИЯ

**о состоянии законности в сфере защиты
детей от информации, пропаганды и
агитации, наносящих вред их здоровью,
нравственному и духовному развитию**

Проведенная органами прокуратуры проверка исполнения законодательства, направленного на защиту детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, антиобщественное поведение, показала, что вопросам исполнения законодательства, направленного на защиту детей от вредного воздействия некоторой информации, в настоящее время уделяется недостаточно внимания.

С 01.09.2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», регулирующий отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции.

Запрет распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, содержится и в Законе РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федеральном законе от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Помимо этого, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях предупреждения причинения вреда здоровью, нравственному и духовному развитию, правам и законным интересам ребенка предусмотрены меры по защите детей от информации, в том числе путем ограничения их пребывания в отдельных местах, предназначенных для осуществления деятельности в сфере торговли, общественного питания, развлечений, досуга либо предоставления доступа к сети Интернет.

В крае контроль за соблюдением указанных Законов в сфере защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляет Роскомнадзор (Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю), Роспотребнадзор (Управление Федеральной службы по

Прокуратура Пермского края
№Иорг-21-1444-13/

Совет МО Пермского края

Вх. 1815

ПК-о № 034195 -18 - шале 2013

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю).

Кроме того, в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также совершения правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних, отдельные полномочия в данном направлении возложены на полицию. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции также осуществляют мероприятия, направленные на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Так, ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ст. 3 Закона Пермского края от 31.10.2011 № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» на органы местного самоуправления возложены полномочия по определению на территории муниципального образования мест, нахождение в которых несовершеннолетних не допускается.

Несмотря на то, что порядок определения таких мест был установлен Законом Пермского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» еще в конце 2011 г., лишь в марте текущего года муниципалитетами закончено принятие соответствующих правовых актов, утверждающих перечень мест, нахождение в которых детей не допускается.

В подавляющем большинстве территорий принятые органами местного самоуправления правовые акты не соответствовали действующему законодательству, в связи с чем, были опротестованы прокурорами.

Так, органы местного самоуправления, превышая свои полномочия, самостоятельно установили порядок формирования и деятельности экспертных комиссий, в то же время не исполняют возложенные на них обязанности по определению мест, в которых не допускается нахождение детей в соответствии с закрепленным ст. 3 Закона Пермского края от 31.10.2011 № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» порядком.

Например, в Березовском районе был утвержден единый перечень мест, нахождение в которых несовершеннолетних не допускается, без их разделения на места, в которых в целом не допускается нахождение детей и места, в которых не допускается нахождение детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время без сопровождения родителей. Кроме того, вопреки требованиям Закона, администрацией не был установлен порядок и способ размещения информации, а также требования к информации о местах, нахождение в которых может причинить вред детям. По протесту прокурора Березовского района, правовой акт приведен в соответствие с требованиями законодательства.

В ряде сельских поселений Чердынского района в перечень мест, нахождение детей в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, то есть

в которых не допускается нахождение детей, были включены улицы и переулки населенных пунктов, детские и спортивные площадки, стадион, каток, а также школы и учреждения, занимающиеся организацией досуга, в том числе детей. По протестам прокурора Чердынского района приведены в соответствие с законодательством правовые акты 6 сельских поселений и муниципального района.

В связи с допущением аналогичных нарушений незаконные правовые акты органов местного самоуправления опротестованы прокурорами г.г. Александровска, Кунгура, Краснокамска, Кудымкара, Чусового, Бардымского, Верещагинского, Гайнского, Горнозаводского, Карагайского, Красновишерского, Очерского, Юсьвинского районов.

Ответственность за неисполнение установленных Законом Пермского края мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию предусмотрена ст. 2.29.1 Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (в редакции от 31.10.2011 № 845-ПК). Однако, в связи с несвоевременным принятием в муниципалитетах правовых актов определяющих места, в которых нахождение несовершеннолетних ограничено, до настоящего времени положения ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Закона Пермского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» в полном объеме не реализуются, административная практика по применению ответственности, предусмотренной ст. 2.29.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях», не налажена.

Этому в немалой степени способствует и бездеятельность органов местного самоуправления, не утвердивших порядок и способ размещения, а также требования к информации о местах, нахождение в которых может причинить вред детям, во исполнение Закона Пермского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Прокурорами г. Краснокамска, Горнозаводского района по данным фактам внесены представления главам муниципалитетов, прокурорами Бардымского, Березовского, Осинского районов на эти нарушения указано в протестах на постановления об утверждении мест ограниченного пребывания детей. Прокурор Косинского района в судебном порядке обязал муниципалитет утвердить порядок и способ размещения, а также требования к информации о местах, нахождение в которых может причинить вред детям.

Одной из главных проблем является низкая информированность населения о действующих законах, направленных на предупреждение причинению вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в том числе на их защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, игнорирующие

предусмотренные Законом Пермского края и установленные муниципалитетами требования размещения информации о недопущении нахождения детей на принадлежащих им объектах (территориях, помещениях), избегают предусмотренной законом ответственности. Организации культуры, досуга и развлечения, как муниципальные, так и частные, не только не разместили предусмотренную законом информацию в своих заведениях, но и по-прежнему допускают пребывание несовершеннолетних в ночное время без сопровождения взрослых на свои мероприятия (г.г. Добрянка, Соликамск, Пермский, Сивинский, Уинский районы). Прокурорами по данным фактам внесены представления руководителям организаций, возбуждены дела об административных правонарушениях.

В результате бесконтрольного пребывания несовершеннолетних в ночное время в общественных местах они не только сами совершают правонарушения, но и становятся жертвами преступных посягательств.

Так, в г. Гремячинске в мае 2013 убит М., находившийся на улице в ночное время. В Пермском районе в 2012 г. смертельно травмирован грузовым поездом несовершеннолетний П., которого директор местного Дома культуры в ночное время пропустила на дискотеку, в 2013 г. также получила смертельную травму, попав под поезд, В., находившаяся в ночное время вне места проживания. В этом же районе несовершеннолетняя С. отравилась наркотиками во время ночной дискотеки, организованной муниципальным домом культуры. По данным фактам к административной ответственности привлечены как законные представители несовершеннолетних, так и должностные и юридические лица, допустившие нахождение детей в ночное время в общественных местах без сопровождения взрослых.

При этом органами местного самоуправления, предоставленные им Законом Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» полномочия по составлению протоколов по ст.2.29.1 Закона Пермского края не реализуются, протоколы об административной правонарушении по указанной статье не составляются.

В то же время, в нарушение предусмотренных ст. 23.3 КоАП РФ и ст. 3 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях» полномочий, в ряде муниципалитетов дела об административных правонарушениях по этой статье рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, тогда как это является исключительной компетенцией мирового суда (г.г. Кудымкар, Соликамск, Чайковский, Бардымский, Куединский, Цытвенский, Очерский, Сивинский районы).

Тем самым, органами местного самоуправления, полиции проводится недостаточная работа по пресечению нахождения несовершеннолетних в отдельных местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, соблюдение на территории края Законов, направленных на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, должным образом не контролируется.

В ходе проверки организаций, предоставляющих услуги по кино-видео

обслуживанию граждан, установлено, что на афишах, в средствах массовой информации, анонсирующих репертуар кинотеатров, иных досуговых учреждений, а также входных билетах, иных документах, предоставляющих право их посещения, не всегда присутствует знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении распространения информационной продукции среди детей. То есть зрителям не предоставляется полная и достоверная информация об имеющихся возрастных ограничениях для детской аудитории.

Такие нарушения выявлены прокурором г. Александровска в МБУ «Экран», прокурором Карагайского района в обоих муниципальных центрах досуга, а также прокурором г. Кудымкара в МБУ «Кинотеатр «Комсомолец». По всем нарушениям руководителям учреждений прокурорами внесены представления, виновные в нарушении законодательства, направленного на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, должностные лица, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Подобные нарушения не исключены и в краевом центре. Прокурором Свердловского района г. Перми возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.17 КоАП РФ (нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию) в отношении директора ООО «КиноПермь», по фактам продажи билетов в кинотеатре «Октябрь» без знаков, предупреждающих о возрастных ограничениях или текстового предупреждения и продаже их лицам, не достигшим соответствующего возраста для просмотра фильмов, имеющих возрастные ограничения.

Нарушения, касающиеся информирования граждан об ограничении распространения информационной продукции среди детей, выявлены и при размещении афиш, анонсирующих репертуар досуговых учреждений, объявлений о проведении зрелищных мероприятий, а также их входных билетов.

Так, прокурором г. Краснокамска внесено 4 представления руководителям досуговых учреждений, игнорирующих требования ст. 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», а также начальнику Управления по спорту и культуре, главе администрации с требованием о привлечении их руководителей к дисциплинарной ответственности.

В результате активной работы прокуроров в течение 2011 г. – 2012 г. в сфере защиты прав детей от информации, способной нанести вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, в школах и учреждениях профессионального образования приняты меры по безопасному использованию сети Интернет в образовательном процессе.

В 2012 г. по искам прокуроров суды признали незаконным бездействие более 60 руководителей образовательных учреждений, а также интернет-провайдеров, не принявших мер по безопасному использованию сети Интернет в образовательном процессе, и обязали установить специальные технические средства и программное обеспечение, позволяющие исключить доступ учащихся к материалам и сайтам, пропагандирующим насилие и жестокость, порнографию,

азартные игры, антиобщественное поведение, а также к информации, вызывающей интерес к употреблению спиртных напитков, табакокурению, наркомании, в том числе содержащей сведения о способах и методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Помимо этого, прокурорами внесено более 70 представлений, которые удовлетворены, должностные лица, не обеспечившие безопасное использование учащимися сети Интернет, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем, в течение 2013 г. в ряде территорий прокурорами вскрыты факты установки программного обеспечения, не позволяющего в полной мере ограничить доступ к Интернет ресурсам, наносящим вред нравственному и духовному развитию детей. В связи с чем, прокурорами в суды направлены иски, обязывающие образовательные учреждения принять меры безопасного использования Интернета в образовательном процессе (г.г. Добрянка, Соликамск, Горнозаводский, Куединский, Частинский районы, Мотовилихинский район г. Перми), Интернет-провайдера (ОАО «Ростелеком», Эр Телеком) - ограничить передачу информации (доступа) к сайтам, содержащим запрещенную для детей информацию (Березовский район, Индустриальный район г. Перми), руководителям учреждений внесены представления с требованием принятия дополнительных мер, направленных на безопасное использование Интернета в образовательном процессе (г.г. Березники, Краснокамск, Кудымкар, Соликамск, Чусовой, Верещагинский, Горнозаводский, Еловский, Нытвенский районы, Мотовилихинский, Свердловский районы г. Перми).

Не исключены нарушения предусмотренных федеральным законодательством ограничений и запретов на продажу спиртных напитков и табачных изделий. Только в 2012 г. прокурорами в суды направлено более 70 исков о запрете продажи указанной продукции вблизи детских учреждений, 3 – о прекращении торговли алкогольной продукцией, к административной ответственности по ст. 14.2 КоАП РФ за нарушение запрета продажи табака около образовательных учреждений только по постановлениям прокуроров привлечено более 50 владельцев торговых павильонов, по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 3.

До настоящего времени не всеми хозяйствующими субъектами прекращена незаконная продажа алкогольной продукции и табачных изделий вблизи образовательных учреждений, чему потворствует неэффективная и недостаточная работа в этом направлении органов местного самоуправления, полиции и Роспотребнадзора. Образовательными учреждениями также не проводится достаточной работы по пресечению продажи табачных изделий и алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных вблизи образовательных организаций, соответствующая информация для пресечения правонарушений ни в органы полиции, ни Роспотребнадзора не направляется.

Уже в течение 2013 г. факты продажи табачных изделий выявлены прокурорами г.г. Александровска, Березники, Гремячинска, Кудымкара, Чайковского, Горнозаводского, Карагайского, Косинского районов, Дзержинского района г. Перми.

Во исполнение Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425, органами местного самоуправления ведется работа по определению границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Однако до настоящего времени в большинстве муниципалитетов правовые акты, регулирующие деятельность в данном направлении, не приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Лишь после опротестования прокурорами незаконных правовых актов, регулирующих отношения в области розничной продажи алкогольной продукции, органами местного самоуправления г. Александровска, Бардымского, Куединского, Осипского районов начата работа по приведению их в соответствие с требованиями ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в ред. от 30.12.2012 № 286-ФЗ).

Довожу до Вашего сведения данную информацию и предлагаю принять меры по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления Пермского края при исполнении законодательства, направленного на защиту детей от факторов, наносящих вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

И. о. прокурора края
старший советник юстиции



Л.Н. Малышева